REGIO[illegible]OWA

26-6[illegible]ego 53
tel[illegible]81205

**Uchwała Nr RIO-R/ 83 / 09**
**Składu Orzekającego**
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**
**z dnia 8 kwietnia 2009 r.**

**w sprawie**: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Solcu nad Wisłą sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za rok 2008.

Na podstawie art.13 pkt. 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz. U. z 2001r Nr 55, poz.577, z późn. zm./ w związku z art.199 ust.2 ustawy o finansach publicznych z 30 czerwca 2005r /Dz. U. Nr 249 poz. 2104, z późn. zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:
**Przewodniczący:** **Witold Kaczkowski**
Członkowie: Janina Filipowicz
Jolanta Okleja

**§ 1.**

Opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy w Solcu nad Wisłą sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2008 z uwagą zawartą w punkcie 9 uzasadnienia.

**§2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

Od opinii na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Radomiu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

W dniu 20 marca 2009r, a więc zgodnie z terminem określonym w art. 199 ustawy o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu wpłynęło Zarządzenie Wójta Nr: 6/2009 z dnia 18 marca 2009r w sprawie przedłożenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za rok 2008 Radzie oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Zgodnie z art. 199 ust. 1 **roczne sprawozdania** z wykonania planów finansowych Instytucji Kultury przedstawiane są tylko organowi stanowiącemu.
Skład Orzekający opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy, porównując je z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi. Oceniono ich wzajemną zgodność, kompletność i zgodność z prawem, stwierdzając co następuje:

1. Przedłożono sprawozdanie w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zachowując wymóg określony w art. 199 ustawy o finansach publicznych.
2. Dochody i wydatki ujęto zgodnie z klasyfikacją budżetową ustaloną w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006r (Dz. U Nr 107, poz.726 z późn. zm.).
3. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w przedłożonym sprawozdaniu i sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami i zarządzeniami budżetowymi. Kwota

planowanych dochodów wyniosła - **12.434.313,00zł** a planowanych wydatków - **15.023.248,00zł.**

4. Poszczególne pozycje wykonania planu dochodów i wydatków ujęte w przedłożonym sprawozdaniu zgodne są ze sprawozdaniami statystycznymi . Dochody zrealizowano w wysokości 11.670.841,98zł, co stanowi 93,86% planu i oznacza wzrost w stosunku do 2007r o 9,88%. Dochody własne wykonano w ok. 95,00%.
   W sprawozdaniu odniesiono się do wszystkich zaległości.
   Wydatki wykonano w kwocie 10.683.493,19 tj.; w 71,11% planu oraz 4,67% powyżej poziomu roku ubiegłego.
   W strukturze wydatków dominowały wydatki bieżące. Ich udział kształtował się na poziomie 89,40% wydatków ogółem. Wydatki majątkowe zostały wykonane w wysokości 1.131.899,64złtj. w 24,33% uchwalonego planu i stanowiły 10,59% wydatków ogółem.
5. Stwierdzono niskie wykonanie dochodów w działach: 010- Rolnictwo i łowiectwo (53,26%), 700-Gospodarka mieszkaniowa (23,97%), 754-Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (45,98%). Sprawozdanie zawiera wyjaśnienie powyższych odchyleń. Zwraca uwagę bardzo wysoki poziom skutków ulg , zwolnień i obniżeń stawek w podatkach, które w roku ubiegłym obniżyły o 41 % uzyskane dochody z podatków. W sprawozdaniu brak odniesienia do tej pozycji
   Natomiast odniesiono się do zaległości w podatkach i opłatach lokalnych oraz należności Gminy.
   Odnotowano niskie wykonanie planu wydatków w działach: 010-Rolnictwo i łowiectwo (20,54%), 600- Transport i łączność (30,12%). W sprawozdaniu jako przyczynę tego podano brak wpływu do budżetu środków unijnych na wykonanie niektórych zadań inwestycyjnych. Niskie wykonanie wydatków wystąpiło także w dziale 851-Ochrona zdrowia (39,11%). Nie odniesiono się do przyczyn niewykorzystania kwoty 31.535,00zł na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii.
6. W wyniku analizy sprawozdań na koniec roku 2008r nie stwierdzono zaciągnięcia zobowiązań ponad plan wydatków.
7. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wykazanych w sprawozdaniu źródeł dochodów i przeznaczenia wydatków na zadania własne, w tym na realizację zadań obligatoryjnych, na zadania zlecone, powierzone i na pomoc między jednostkami samorządu terytorialnego.
8. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet za rok 2008 został wykonany z nadwyżką w wysokości 987.348,79zł.
9. Zachowany został limit obciążenia budżetu i kwoty długu jednostki, określony w art. art.169 art. 170 ustawy o finansach publicznych.
   Na podstawie sprawozdania RB-Z ustalono, iż zobowiązania Gminy na koniec roku 2008 wg tytułów dłużnych wyniosły 588.183,00zł i stanowią 5,03% wykonanych dochodów. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu kredytów w wysokości 570.000,00zł oraz **zobowiązania wymagalne w kwocie 18.183,00zł**, które powstały w zakładzie budżetowym. Natomiast wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł 4,98% wykonanych dochodów.
   Na terenie gminy funkcjonuje w formie zakładu budżetowego **Zakład Usług Komunalno-Rolniczych**. Stan środków obrotowych Zakładu na koniec roku wynosił 21.727,20zł. Jak wynika ze sprawozdań, w Zakładzie tym na koniec roku wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 18.183,00zł z tytułu: dostaw towarów i usług (183,00zł) oraz naliczonego, a nie odprowadzonego na wyodrębniony rachunek odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (18.000,00zł.) W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę , że zgodnie z art. 35 ust. 3 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ponadto ,na podstawie art. 12a ustawy z dnia 4 marca 1994 r o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych ( Dz.U. z 1996 r Nr 70, poz.335, z póź.zm. ) nie wykonanie przepisów ustawy przez pracodawcę może podlegać **karze grzywny**.

10. Jak wynika ze sprawozdania Rb-33 z wykonania w roku 2008 planu Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej uzyskane przychody zrealizowano powyżej planowanych, zaś poniesione wydatki zostały zrealizowane poniżej planowanych . Przychody wyniosły 146,06% planu (łącznie ze stanem środków obrotowych), natomiast wydatki wykonano w 0,11%. W sprawozdaniu odniesiono się do realizacji planowanych zadań. Wyjaśniono, iż zgromadzona na rachunku bankowym kwota 159.087,81zł przeznaczona jest na zapłatę w roku 2009 faktury za sporządzenie dokumentacji technicznej dot. budowy zbiornika retencyjno-rekreacyjnego w Solcu nad Wisłą.

Skład Orzekający RIO Zespół w Radomiu , biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia, zawarte w sprawozdaniu, opiniował jak w sentencji uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*
*Regionalnej Izby Obrachunkowej*
*w Warszawie*

***Witold Kaczkowski***